

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În scopul realizării unei protecții sociale focalizate pentru cele mai defavorizate segmente ale populației și pentru preîntâmpinarea acumulării de datorii la furnizorii de energie termică și gaze naturale, dar și pentru a se asigura un minim de confort termic pentru familiile și persoanele care utilizează lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările și completările aduse prin Ordonanțele de urgență ale Guvernului nr.57/2006 și 107/2006, au fost instituite măsuri de protecție socială a populației, astfel încât costurile pentru crearea unui minim confort termic în locuințe să fie suportate mai ușor.

În vederea respectării angajamentului asumat prin Programul de Guvernare, ca pensionarii să beneficieze de avantajele creșterii economice, astfel încât pensiile acestora să fie majorate până în anul 2008, în termeni reali, cu aproximativ 30% față de nivelul înregistrat în anul 2004, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2007 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2007, aprobat prin Legea nr. 487/2006, valoarea punctului de pensie a fost stabilită începând cu data de 1 noiembrie 2007 la 541 lei.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1197/2007 privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia în perioada sezonului rece noiembrie 2007 – martie 2008 s-a stabilit majorarea cunțurilor ajutoarelor pentru încălzirea locuinței pentru sezonul rece noiembrie 2007 – martie 2008 și majorarea de la 1 ianuarie 2008 a limitelor de venituri până la care se acordă aceste ajutoare.

Până la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2007, prevederile Hotărârii Guvernului nr.1197/2007 deja și-au produs efectele, în sensul că au fost completate de către solicitanți formularele de cerere și declarație pe proprie răspundere și au fost stabilite drepturile la ajutorul pentru încălzirea locuinței de către primari, prin dispoziție.

Față de cele menționate mai sus este evident că nu au putut fi luate în calcul la stabilirea veniturilor familiei sau persoanei singure majorările prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2007, precum și de alte acte normative care reglementează majorări ale veniturilor populației.

Reanalizarea cererilor și a drepturilor deja stabilite de către primari ar conduce la

întârzierea acordării drepturilor de ajutor pentru încălzirea locuinței și, respectiv neplata facturilor de energie termică, gaze naturale ori la achiziționarea combustibilului necesar încălzirii locuinței. Având în vedere importanța acestui tip de ajutoare ca măsură de protecție socială se impune adoptarea de măsuri imediate prin utilizarea procedurii de legiferare pe calea ordonanței de urgență în vederea stabilirii cadrului legal care să prevadă neafectarea cuantumului drepturilor deja stabilite, ca urmare a creșterii veniturilor.

Aceste elemente constituie situații extraordinare și vizează interesul public.

2. Schimbări preconizate

Ținând cont de majorările veniturilor prevăzute pentru perioada noiembrie - decembrie 2007, prin proiectul propus de ordonanță de urgență se modifică și se completează prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, fiind reglementate măsuri prin care să se asigure protecția socială a populației în perioada sezonului rece, astfel:

- abrogarea prevederilor cuprinse în art. 16¹³ din actul normativ menționat referitoare la comunicarea de către beneficiarii ajutorului pentru încălzirea cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri a modificărilor intervenite în componența familiei și veniturile acesteia. Motivația este dată de faptul că aceste drepturi se acordă o singură dată pentru întreg sezonul rece, beneficiarul, la data posibilelor modificări, având deja achiziționate lemnele, cărbunii sau combustibilul petrolier necesar încălzirii locuinței;
- aplicarea prevederilor cuprinse în art. 16³, începând din luna ianuarie 2008, comunicarea de către titulari a modificărilor intervenite în veniturile familiei cuprinzând inclusiv modificările de venituri din cursul lunii ianuarie 2008; astfel rămân aplicabile drepturile deja stabilite până la data de 31 decembrie 2007.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Drepturile deja stabilite la ajutorul pentru încălzirea locuinței nu vor fi afectate major de modificările de venituri, în special de creșterea propusă pentru drepturile pensionarilor.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Actul normativ nu se refera la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Actul normativ nu se refera la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se refera la acest subiect					
7. Alte informații: Actul normativ nu se refera la acest subiect						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Actul normativ nu se refera la acest subiect

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Actul normativ nu se refera la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Actul normativ nu se refera la acest subiect

4. Evaluarea conformității:

Actul normativ nu se refera la acest subiect

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin aviz nr.1502/30.10.2007.

6. Alte informații

**Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

